

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI DEL COMUNE DI ROVIGO

verbale n. 22 del 13.07.2010

L'anno duemiladieci il giorno 13 del mese di luglio alle ore 15.00 nella Residenza Municipale del Comune di Rovigo, elette alla carica dal Consiglio Comunale con provvedimento n° 24 del 12.05.2009 composto da

Dr. Pavanello Andrea, presidente, presente

Dr. Capuzzo Angelo, membro, presente

Rag. Gianfilippo Grosselle, membro, presente

Il Presidente constatata la regolarità della seduta, chiama a fungere da segretario il Rag. Gianfilippo Grosselle che accetta. E' presente alla seduta la dott.ssa Nicoletta Cittadin Responsabile Finanziario, la dott.ssa Scipioni Daniela, e la dott.ssa Alessandra Nicoli

IL COLLEGIO

- Visto l'art. 5, comma 3, del CCNL 1/04/1999 come sostituito dall'art. 4 del CCNL 22/01/2004, secondo il quale il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione decentrata integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri sono effettuati dal collegio dei revisori dei conti;
- Visto che i suddetti vincoli di bilancio sono rappresentati dal duplice parametro della riduzione della spesa del personale ex art. 1 comma 557 della L.F. 2007 come sostituito dall'art 14 comma 7 del D.L. n. 78 del 31/5/2010;
- Visto che la proposta di delibera ha determinato l'ammontare delle risorse aggiuntive al fondo per la contrattazione decentrata anno 2010 contenuta nello schema di delibera e negli allegati A e B alla medesima trasmessi con la nota Prot. N. 35645 del 28.06.2010;
- Visto che nella nota di trasmissione sono state allegate le tabelle dimostrative dell'entità della spesa e della relativa copertura finanziaria;
- Visto che il collegio ha provveduto a verificare l'esistenza in bilancio delle risorse da erogare a seguito dell'accordo in oggetto;
- Visti i progetti di miglioramento finanziati con risorse aggiuntive previste dall'art. 15, comma 5, del CCNL 1/04/1999, validati positivamente dal Nucleo Tecnico di Valutazione;

Ritenuto

- Che il parere dei revisori attenga alla compatibilità dei costi oltre che alla verifica della legittimità e regolarità rispetto alle norme del contratto collettivo e di finanza pubblica;

Considerato:

- Che il Collegio è chiamato a valutare la quantificazione di dette risorse in quanto parte del piano dei fabbisogni dell'ente che il Collegio stesso valuta sotto il profilo del rispetto dei principi di riduzione di spesa di personale, di cui all'art. 1 comma 557 L. 27/12/2006 n. 296 come sostituito dall'art 14 comma 7 del D.L. n. 78 del 31/5/2010;
- Che l'evoluzione normativa in tema di riduzione di spesa di personale ed in particolare dei costi per la contrattazione integrativa, a partire dall'art. 1 c. 557 della L. 296/2006 (L.F. 2007), che a sua volta richiama l'art. 1 commi 189, 191 e 194 L.F. 2006 (L. 266/2005), a seguire con l'art. 76 c. 5 del D.L. 112/2008 ed ora con l'art. 14 c.7 del D.L. n. 78/31.05.2010, ha individuato tra gli ambiti prioritari sui quali gli enti devono intervenire per ridurre la spesa di personale quello dei costi della contrattazione integrativa. Detti costi sono una delle componenti di costo complessivo su cui gli enti devono incidere prioritariamente per ridurre la spesa di personale sia in termini assoluti che in termini di rapporto tra spesa di personale e spese correnti.
- Che in linea con le predette norme, che costituiscono principi fondamentali di finanza pubblica, anche la Corte dei Conti ha posto l'accento in diverse occasioni e in diversi contesti per ribadire la necessità di intervenire per ridurre i costi della contrattazione integrativa; si richiamano a tale proposito:
 - deliberazioni Corte dei Conti Sezioni Riunite in sede di controllo, riferite ai programmi dei controlli 2010 sulla contrattazione integrativa nn. 36 e 41 del 2009
 - deliberazioni Corte dei Conti – Sezione Veneto n.38/2010 e n. 66/2010
 - deliberazione Corte dei Conti – Sez. Veneto – n. 144/2009 sul monitoraggio della contrattazione decentrata dei Comuni Capoluogo del Veneto.
- che confrontando tutte le disposizioni e gli orientamenti della magistratura contabile soprarichiamati con i contenuti dell'art. 15 c. 5 del CCNL 1.04.99, **deve trarsi la conclusione che gli ambiti di discrezionalità nel valorizzare risorse aggiuntive ai sensi della citata disposizione contrattuale debbono**

essere rigorosamente limitati al rispetto dei suddetti principi di finanza pubblica;

- Che la quantificazione delle risorse aggiuntive contenuta nella bozza di delibera proposta dall'amministrazione comporta un sensibile incremento sia in valore assoluto che in valore relativo rispetto alle risorse stanziare per il 2009 e ciò in contrasto con i più volte citati principi generali volti al contenimento della spesa del personale;
- Che il valore medio di risorse aggiuntive come previsto nella bozza di delibera comporta un aumento pro-capite dell'8,6% rispetto alle risorse del 2009;

Per tutto quanto sopra, il Collegio

ritiene

Che l'importo complessivo delle risorse destinate al salario accessorio per l'anno 2010 sia incompatibile con le disposizioni di finanza pubblica sopra richiamate che impongono di orientare le scelte in materia delle spese di personale nel senso di massima razionalizzazione proprio a partire dai costi della contrattazione decentrata; si ritiene quindi che tali risorse aggiuntive, in quanto non aventi una struttura contrattuale predefinita ma finalizzate alla incentivazione economica della produttività, debbano essere ricalcolate in misura non superiore a quelle stabilite per il 2009.

Inoltre al fine dell'attuazione del vigente piano del personale e ai fini della predisposizione del nuovo piano triennale dei fabbisogni del personale si raccomanda di tenere in giusta considerazione la dinamica della rigidità della spesa del personale sulle entrate correnti, che nella certezza della diminuzione di queste ultime (nuovi tagli ai trasferimenti e riforma al codice della strada) rende inopportuno qualsiasi ulteriore incremento della spesa connesso a nuove assunzioni.

Il Collegio dei Revisori:

Dott. Andrea Pavanello

Dott. Angelo Capuzzo

Rag. Gianfilippo Grosselle

